



## РІШЕННЯ № 83

**Про затвердження Порядку висування та обрання делегатів Звітно-виборної конференції адвокатів Одеської області, Регламенту Звітно-виборної конференції адвокатів Одеської області, встановлення квоти представництва та повноважень членів органів адвокатського самоврядування**

*(зі змінами внесеними рішенням Ради адвокатів України № 107 від «05-06» вересня 2022 року)*

**«05-06» вересня 2022 року**

**м. Мукачєво**

30 серпня 2022 року Радою адвокатів Одеської області ухвалено рішення про скликання Звітно-виборної конференції адвокатів Одеської області (рішення Ради адвокатів Одеської області № 1/1/74 від 30 серпня 2022 року) з наступним порядком денним: 1. Про розгляд та затвердження звіту Ради адвокатів Одеської області за 2017-2022 роки; 2. Про розгляд та затвердження звіту Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Одеської області за 2017-2022 роки; 3. Про розгляд та затвердження висновку Ревізійної комісії адвокатів Одеської області за 2017 – 2022 роки; 4. Про розгляд та затвердження звіту представника адвокатів Одеської області у складі Ради адвокатів України за 2017-2022 роки; 5. Про розгляд та затвердження звіту представника адвокатів Одеської області у складі Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури за 2017-2022 рік; 6. Про затвердження штатного розпису і кошторису Ради адвокатів Одеської області на 2023 рік; 7. Про затвердження штатного розпису і кошторису КДКА Одеської області на 2023 рік; 8. Про обрання членів Ради адвокатів Одеської області; 9. Про обрання голови Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Одеської області; 10. Про обрання членів Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Одеської області; 11. Про обрання голови Ревізійної комісії адвокатів Одеської області; 12. Про обрання членів Ревізійної комісії адвокатури Одеської області;

13. Про обрання представника адвокатів Одеської області до складу Ради адвокатів України; 14. Про обрання представника адвокатів Одеської області у складі Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури; 15. Різне.

Рада адвокатів України, взявши до уваги рішення Ради адвокатів Одеської області № 1/1/74 від 30 серпня 2022 року, протокол установчої конференції адвокатів Одеської області від 06 жовтня 2012 року, протокол Звітно-виборної конференції адвокатів Одеської області від 23 вересня 2017 року, протокол щорічної конференції адвокатів Одеської області від 14 березня 2020 року, витяги з протоколів Конференції адвокатів Одеської області від 15 березня 2014 року та 28 березня 2015 року, протоколи першого засідання палат КДКА Одеської області після прийняття Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», інформацію Ради адвокатів Одеської області та КДКА Одеської області щодо актуальності відомостей стосовно членів органів адвокатського самоврядування регіону, встановила наступне.

Законом України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» (далі – Закон) визначено, що у період між конференціями адвокатів регіону функції адвокатського самоврядування у регіоні виконує рада адвокатів регіону, яка підконтрольна і підзвітна конференції адвокатів регіону.

Кількість членів ради адвокатів регіону, кваліфікаційної і дисциплінарної палат кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, ревізійної комісії адвокатів регіону визначається конференцією адвокатів регіону.

Голова та члени ради адвокатів регіону, кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури регіону, ревізійної комісії адвокатів регіону, представники адвокатів регіону у складі Ради адвокатів України та Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури обираються конференцією адвокатів регіону строком на п'ять років. Конференція має також повноваження на їх дострокове відкликання.

Відповідно до рішення Звітно-виборної конференції адвокатів Одеської області 23 вересня 2017 року встановлено кількісний склад Ради адвокатів Одеської області: Голова та 21 член. Конференція обрала Голову Ради адвокатів Одеської області – Бронза Йосипа Львовича (помер 01 листопада 2021 року) та ще 19 членів Ради адвокатів Одеської області: Костіна Андрія Євгеновича, Адабаш Світлану Аксентіївну, Аліна Валерія Сергійовича, Кифака Олександра Миколайовича, Зубара Володимира Михайловича, Соколецьку Клавдію Михайлівну, Яроша Івана Івановича, Гончарову Олександру Олексіївну, Джабурія Олену Олександрівну, Чеботаренка Олександра Васильовича, Гаращенко Ларису Леонідівну, Полонського Юрія Моєсейовича, Козлова

Олександра Олександровича, Сокалюка Всеволода Петровича, Кармазіну Катерину Юріївну, Сергєєва Юрія Володимировича, Семенова Вадима Івановича, Муконіна Олександра Вікторовича, Саїнчина Сергія Олександровича (протокол Звітно-виборної конференції адвокатів Одеської області від 23 вересня 2017 року).

Адвокат Нємченко Микола Васильович обраний Конференцією адвокатів Одеської області 15 березня 2014 року строком на п'ять років, виконував свої повноваження члена Ради адвокатів Одеської області до закінчення своїх повноважень, а саме до 15 березня 2019 року.

Адвокат Тулянцева Валентина Володимирівна обрана Конференцією адвокатів Одеської області 28 березня 2015 року строком на п'ять років, виконувала свої повноваження члена Ради адвокатів Одеської області до закінчення своїх повноважень, а саме до 28 березня 2020 року.

Конференція обрала представника адвокатів Одеської області у складі Ради адвокатів України – Головченко Ольгу Олександрівну.

Конференція обрала представника від адвокатів Одеської області до складу Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури – Подольну Тетяну Альбертівну.

Конференція обрала Голову Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Одеської області – Рудницьку Наталю Анатоліївну.

Конференція встановила кількісний склад кваліфікаційної палати Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Одеської області – 7 осіб та дисциплінарної палати Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Одеської області – 11 осіб.

Конференцією обрано 6 членів кваліфікаційної палати Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Одеської області: Праведну Людмилу Миколаївну, Потаніну Ольгу Геннадіївну, Дришлюк Катерину Володимирівну, Теплякову Олену Дмитрівну, Кондоні Тетяну Олексіївну, Стоянова Миколу Михайловича.

Адвокат Додіна Євгенія Євгенівна, обрана Конференцією адвокатів Одеської області 28 березня 2015 року строком на п'ять років, виконувала свої повноваження члена кваліфікаційної палати Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Одеської області до закінчення своїх повноважень, а саме до 28 березня 2020 року.

Конференцією обрано 10 членів дисциплінарної палати Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Одеської області: Тулякову Марину

Анатоліївну, Бакаянову Нану Мезенівну, Жужу Ігоря Васильовича, Веселова Олександра Вікторовича, Пришляк Тетяну Олексіївну, Іванову Парасковію Василівну, Чудновського Михайла Захаровича, Новицького Віктора Миколайовича, Федорченка Андрія Миколайовича, Слободяника Олексія Ігоровича.

Адвокат Маслов Володимир Григорович, обраний Конференцією адвокатів Одеської області 28 березня 2015 року строком на п'ять років, виконував свої повноваження члена дисциплінарної палати Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Одеської області, до закінчення своїх повноважень, а саме до 28 березня 2020 року.

Конференцією встановлено кількісний склад Ревізійної комісії адвокатів Одеської області Голова та 4 члена. Конференцією обрано Голову Ревізійної комісії адвокатів Одеської області - Азаркіну Валентину Миколаївну та членів Ревізійної комісії адвокатів Одеської області: Андрєєва Володимира Михайловича, Бобира Леоніда Валентиновича, Байрактар Ольгу Володимирівну, Батуріна Сергія Євгеновича.

Враховуючи наведене, а також приписи статей 48, 50, 51, 52, 55 Закону, зазначені члени органів адвокатського самоврядування регіону обрані строком на п'ять років.

Отже, дата початку визначеного законодавством п'ятирічного строку повноважень зазначених членів органів адвокатського самоврядування (з урахуванням протоколу установчої конференції адвокатів Одеської області від 06 жовтня 2012 року, інформації в.о. Голови Ради адвокатів Одеської області Джабурії О.О. та Голови КДКА Одеської області Рудницької Н.А. щодо актуальності даних про кількісний та персональний склад органів адвокатського самоврядування регіону та першого засідання палат КДКА Одеської області) є 23 вересня 2017 року, дата завершення повноважень 23 вересня 2022 року, *окрім адвокатів:*

- Бронза Йосипа Львовича, Костіна Андрія Євгеновича, Аліна Валерія Сергійовича, Яроша Івана Івановича, Жужи Ігоря Васильовича, Федорченка Андрія Миколайовича, Дришлюк Катерини Володимирівни (у яких другий строк п'ятирічних повноважень розпочався 07 жовтня 2017 року та завершився достроково);

- Адабаш Світлани Аксентіївни, Кифака Олександра Миколайовича, Зубари Володимира Михайловича, Соколецької Клавдії Михайлівни, Гончарової Олександри Олексіївни, Джабурія Олени Олександрівни, Чеботаренка Олександра Васильовича, Гаращенко Лариси Леонідівни, Азаркіної Валентини

Миколаївни, Андреева Володимира Михайловича, Бобира Леоніда Валентиновича, Байрактар Ольги Володимирівни, Батуріна Сергія Євгеновича, Подольної Тетяни Альбертівни, які заяв про дострокове складання повноважень не подавали та не відкликались конференцією адвокатів регіону достроково (а тому їх другий строк п'ятирічних повноважень розпочався 07 жовтня 2017 року та завершується 07 жовтня 2022 року);

- Рудницької Наталії Анатоліївни, Праведної Людмили Миколаївни, Теплякової Олени Дмитрівни, Потаніної Ольги Геннадіївни, Тулякової Марини Анатоліївни, Новицького Віктора Миколайовича, Бакаянної Нани Мезенівни, Веселова Олександра Вікторовича, Іванової Парасковії Василівни, Пришляк Тетяни Олексіївни, Чудновського Михайла Захаровича, Слободяника Олексія Ігоровича, Кондоні Тетяни Олексіївни, Стоянова Миколи Михайловича (п'ятирічні повноваження яких розпочались 16 жовтня 2017 року та завершуються 16 жовтня 2022 року).

Рада адвокатів України взяла до уваги, що згідно з частиною 7 Розділу X Перехідних положень Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», кваліфікаційно-дисциплінарні комісії адвокатури, сформовані до набрання чинності Закону № 5076-VI, продовжують свою діяльність до першого засідання складу кваліфікаційно-дисциплінарних комісій адвокатури регіонів, сформованих відповідно до Закону № 5076-VI.

За інформацією отриманою від Голови КДКА Одеської області Рудницької Н.А. та згідно протоколів засідання палат КДКА Одеської області від 15 жовтня 2012 року перше організаційне засідання кваліфікаційної та дисциплінарної палат Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Одеської області, сформованої відповідно до Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», відбулось 15 жовтня 2012 року.

Оскільки адвокат Рудницька Наталя Анатоліївна обрана Головою КДКА Одеської області та адвокати: Праведна Людмила Миколаївна, Теплякова Олена Дмитрівна, Потаніна Ольга Геннадіївна, Тулякова Марина Анатоліївна, Новицький Віктор Миколайович, Бакаянова Нана Мезенівна, Веселов Олександр Вікторович, Іванова Парасковія Василівна, Пришляк Тетяна Олексіївна, Чудновський Михайло Захарович обрані членами КДКА Одеської області 06 жовтня 2012 року (протокол установчої конференції адвокатів Одеської області) строком на п'ять років (ст. 50 Закону), заяв про дострокове складання повноважень вони не подавали та не відкликались конференцією адвокатів регіону достроково з посад голови та членів КДКА, то їх повноваження (враховуючи що перше засідання палат КДКА Одеської області після прийняття нового Закону відбулось 15 жовтня 2012 року) по першому

строку обрання розпочались 15 жовтня 2012 року та завершилися 15 жовтня 2017 року.

Таким чином, строк повноважень Голови КДКА Одеської області Рудницької Наталі Анатоліївни та членів КДКА Одеської області: Праведної Людмили Миколаївни, Теплякової Олени Дмитрівни, Потаніної Ольги Геннадіївни, Тулякової Марини Анатоліївни, Новицького Віктора Миколайовича, Бакаянної Нани Мезенівни, Веселова Олександра Вікторовича, Іванової Парасковії Василівни, Пришляк Тетяни Олексіївни, Чудновського Михайла Захаровича по другому строку обрання розпочинається з 16 жовтня 2017 року та завершується 16 жовтня 2022 року.

Рішенням щорічної конференції адвокатів Одеської області 14 березня 2020 року обрано членами Ради адвокатів Одеської області: Тулянцеву Валентину Володимирівну, Немченка Миколу Васильовича (протокол щорічної конференції адвокатів Одеської області від 14 березня 2020 року).

Також Конференцією обрано до складу кваліфікаційної палати Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Одеської області: Дрішлюка Володимира Ігоровича та Додіну Євгенію Євгеніївну.

Конференція обрала до складу дисциплінарної палати Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Одеської області: Маслоva Володимира Григоровича та Бойко Ганну Володимирівну.

Отже, п'ятирічний строк повноважень члена кваліфікаційної палати КДКА Одеської області Дрішлюка Володимира Ігоровича, члена дисциплінарної палати КДКА Одеської області Бойко Ганни Володимирівни, а також другий строк обрання члена Ради адвокатів Одеської області Немченка Миколи Васильовича розпочався 14 березня 2020 року та завершується 14 березня 2025 року.

Адвокати Тулянцева Валентина Володимирівна, Додіна Євгенія Євгеніївна та Маслоv Володимир Григорович обрані 28 березня 2015 року (витяг з протоколу Конференції адвокатів Одеської області від 28 березня 2015 року) строком на п'ять років (статі 48, 50 Закону), заяв про дострокове складання повноважень вони не подавали та не відкликалися конференцією адвокатів регіону достроково з посад члена ради та КДКА відповідно. Отже їх п'ятирічні повноваження по першому строку обрання закінчилися 28 березня 2020 року, а по другому строку обрання розпочались з 29 березня 2020 року та завершуються 29 березня 2025 року.

Серед підстав скликання Звітно-виборної конференції адвокатів Одеської області є те, що п'ятирічні повноваження більшості членів органів

адвокатського самоврядування Одеської області, обраних на Звітно-виборній конференції адвокатів Одеської області 23 вересня 2017 року, завершуються 23 вересня, 07 та 16 жовтня 2022 року під час дії воєнного стану.

Листом № 242/0/9-22 від 30 серпня 2022 року, у відповідності до статей 47, 55 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», рішення Ради адвокатів Одеської області № 1/1/74 від 30 серпня 2022 року скеровано до Ради адвокатів України для затвердження регламенту конференції, порядку висування та обрання делегатів звітно-виборної конференції адвокатів регіону, регламенту звітно-виборної конференції адвокатів регіону і встановлення квоти представництва.

Рада адвокатів України, дослідивши наведене, виходить із наступного.

Восени цього року закінчуються повноваження більшості членів органів адвокатського самоврядування Одеської області, а нові члени органів адвокатського самоврядування можуть бути обрані лише конференцією адвокатів регіону відповідно до положень статті 47 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність».

Конференція адвокатів регіону є вищим регіональним органом адвокатського самоврядування, що скликається не рідше одного разу на рік з метою, серед іншого, розгляду та затвердження звіту ради адвокатів регіону, кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури регіону, висновків ревізійної комісії адвокатів регіону, висновків представників адвокатів регіону у складі Ради адвокатів України та Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, затвердження штатного розпису і кошторису ради адвокатів та КДКА регіону, прийняття інших рішень відповідно до Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність».

Відповідно до приписів частини першої статті 47 та пункту 5 частини четвертої статті 55 Закону, Рада адвокатів України встановлює квоту представництва, затверджує порядок висування та обрання делегатів конференції адвокатів регіону, регламент конференції адвокатів регіону.

У той же час у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України прийнято Указ Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», що затверджений Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні».

Згідно частини першої статті 1 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» воєнний стан - це особливий правовий режим, що вводиться в Україні або в окремих її місцевостях у разі збройної агресії чи загрози нападу,

небезпеки державній незалежності України, її територіальній цілісності та передбачає надання відповідним органам державної влади, військовому командуванню, військовим адміністраціям та органам місцевого самоврядування повноважень, необхідних для відвернення загрози, відсічі збройної агресії та забезпечення національної безпеки, усунення загрози безпеки державній незалежності України, її територіальній цілісності, а також тимчасове, зумовлене загрозою, обмеження конституційних прав і свобод людини і громадянина та прав і законних інтересів юридичних осіб із зазначенням строку дії цих обмежень.

Воєнний стан на всій території України або в окремих її місцевостях припиняється після закінчення строку, на який його було введено.

До закінчення строку, на який було введено воєнний стан, та за умови усунення загрози нападу чи безпеки державній незалежності України, її територіальній цілісності Президент України може прийняти указ про скасування воєнного стану на всій території України або в окремих її місцевостях, про що має бути негайно оголошено через засоби масової інформації (стаття 7 Закону України «Про правовий режим воєнного стану»).

Відповідно до статті 3 Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022, із змінами, у зв'язку із введенням в Україні воєнного стану тимчасово, на період дії правового режиму воєнного стану, можуть обмежуватися конституційні права і свободи людини і громадянина, передбачені статтями 30 – 34, 38, 39, 41 – 44, 53 Конституції України, а також вводяться тимчасові обмеження прав і законних інтересів юридичних осіб в межах та обсязі, що необхідні для забезпечення можливості запровадження та здійснення заходів правового режиму воєнного стану, які передбачені частиною першою статті 8 Закону України «Про правовий режим воєнного стану».

Мова йде, зокрема, про можливість обмеження таких конституційних прав громадян як: право на свободу пересування; виборчі права; право на збори, мітинги, походи і демонстрації.

Міністерство юстиції України своїм листом №24500/12.3/22-22 від 07 березня 2022 року інформувало Національну асоціацію адвокатів України про відступ України від деяких зобов'язань, визначених Міжнародним пактом про громадянські та політичні права (далі – Пакт), Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод та протоколами до неї (далі – Конвенція).



У листі зазначено, що відступ від окремих зобов'язань України, визначених Конвенцією та Пактом, діє з моменту введення надзвичайного та воєнного стану Указами Президента України.

Стаття 8 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що військово командування разом із військовими адміністраціями (у разі їх утворення) можуть самостійно або із залученням органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування запроваджувати та здійснювати в межах тимчасових обмежень конституційних прав і свобод людини і громадянина, а також прав і законних інтересів юридичних осіб, передбачених указом Президента України про введення воєнного стану, у тому числі забороняти проведення мирних зборів, мітингів, походів і демонстрацій, інших масових заходів (підпункт 8 пункту 1).

Крім того, місце проведення усіх масових заходів має бути погоджене з органами місцевого самоврядування та облаштовано укриттями. Кількість осіб, які беруть участь у таких заходах, не повинна перевищувати розрахункової місткості найближчої захисної споруди (найпростішого укриття), розташованої у прямій доступності від місця проведення заходу. Враховуючи масовість заходів – зборів адвокатів та конференції, знайти такі приміщення буде важко, а в багатьох випадках неможливо у зв'язку з відсутністю у регіоні такої кількості захисних споруд відповідних розмірів з належним облаштуванням для перебування у ній тривалий час 200 та більше осіб.

Тобто, проведення, зокрема, мирних зборів та масових заходів в умовах воєнного стану на території області можливе лише за виключенням обставин і тільки за умови їх письмового погодження з виконавчими органами міських, селищних та сільських рад, що ставить в залежність органи адвокатського самоврядування перед органами державної влади.

Натомість, приписи Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» гарантують незалежність адвокатури.

Згідно статті 5 Закону, адвокатура є незалежною від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових та службових осіб.

При цьому, частина перша статті 19 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» прямо забороняє проведення в умовах воєнного стану виборів та референдумів, страйків, масових зібрань та акцій.

Статтею 25 цього Закону встановлена відповідальність за порушення правового режиму воєнного стану. Особи, винні у порушенні вимог або

невиконанні заходів правового режиму воєнного стану, притягаються до відповідальності згідно із законом.

Встановлення вищевказаних заборон та запровадження обмежень спрямовано, насамперед, на уникнення масових заходів задля забезпечення життя, здоров'я та безпеки людей.

Станом на сьогодні, згідно з Указом Президента України від 12 серпня 2022 року № 573/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України від 15 серпня 2022 року № 2500-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» строк дії воєнного стану в Україні подовжено з 05 години 30 хвилин 23 серпня 2022 року строком на 90 діб.

Наразі Одеська область постійно знаходиться під ракетними і авіаційними обстрілами, що завдаються російським агресором й по місту Одесі, з повітря, моря та суші, а також під загрозою висадки воєнного десанту з моря.

У свою чергу делегати кожної конференції адвокатів регіону обираються за квотним принципом (частина перша статті 47 Закону) на зборах адвокатів регіону. Кількість учасників на зборах адвокатів фактично не обмежена.

Таким чином, необхідність виконання вимог Закону щодо організації конференції адвокатів регіону потребує проведення достатньо великої кількості масових заходів адвокатів, які до того ж мають добиратися до місця проведення відповідного заходу з різних регіонів області, що в цілому в умовах воєнного стану є небезпечним та загрожує їх життю та здоров'ю.

Також станом на сьогодні, діє Закон України про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку проведення загальної мобілізації», що обмежує доступ тих категорій адвокатів, які здійснюють військову або альтернативну (невійськову) службу (що є несумісною з адвокатською діяльністю) до виборчого процесу в органи адвокатського самоврядування.

Багато адвокатів в зв'язку з російською агресією змушені були виїхати за межі регіонів, в яких знаходяться їх робочі місця, і, взагалі, - за межі країни.

За таких обставин, встановлення квоти представництва, визначення дати та місця проведення загальних зборів та звітно-виборної конференції адвокатів Одеської області до припинення або скасування воєнного стану буде прямим порушенням прав значної кількості адвокатів Одеської області (які проходять службу у Збройних Силах України або виїхали за межі країни)

на участь у конференції адвокатів регіону, у тому числі порушенням їх права обирати та бути обраними до органів адвокатського самоврядування.

Крім цього, проведення зборів та конференції адвокатів регіону є публічними у зв'язку з вимогою законодавства заздалегідь (не пізніш як за п'ятнадцять днів до дня початку роботи конференції) повідомити інформацію про дату, час, місце (адресу) проведення зборів адвокатів та конференції, а також розмістити списки адвокатів на збори та делегатів конференції регіону з прізвищем, ім'ям, по батькові та контактними даними адвокатів (відповідно до даних бази ЄРАУ у контексті робочих місць адвокатів) на веб-сайті Національної асоціації адвокатів України, що може поставити під загрозу життя та безпеку адвокатів через можливі диверсії чи ракетні удари по визначеному радою адвокатів регіону місцю проведення конференції або зборів адвокатів.

Відповідно до частини першої статті 48 Закону у період між конференціями адвокатів регіону функції адвокатського самоврядування у регіоні виконує рада адвокатів регіону.

Таким чином, виходячи з вищенаведеного, у ради адвокатів регіону є всі законодавчі підстави та визначені Законом повноваження для прийняття рішення про призначення дати та місця проведення конференції адвокатів регіону після закінчення дії воєнного стану.

Рішенням Ради адвокатів України № 69 від 21 вересня 2020 року «Про затвердження роз'яснення щодо інституційного континуїтету Національної асоціації адвокатів України та організаційних форм адвокатського самоврядування» роз'яснено, що задля недопущення інституційного дисконтинуїтету в адвокатурі, доцільним та обґрунтованим є застосування принципу інституційного континуїтету Національної асоціації адвокатів України та відповідних організаційних форм адвокатського самоврядування.

Принцип інституційного континуїтету визначає, що органи, які мають конституційний статус і встановлені Конституцією України та законами України, продовжують функціонувати незалежно від політичних, організаційних чи будь-яких інших обставин, якщо самою Конституцією України та відповідними законами України не передбачено інше.

Відповідно до статті 46 Закону адвокатське самоврядування здійснюється через діяльність конференцій адвокатів регіону, рад адвокатів регіону, кваліфікаційно-дисциплінарних комісій адвокатури, Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури, ревізійних комісій адвокатів регіонів

Вищої ревізійної комісії адвокатури, Ради адвокатів України, з'їзду адвокатів України.

Адвокатське самоврядування побудоване на делегуванні адвокатами повноважень обраним представникам в органи адвокатського самоврядування задля забезпечення виконання завдань органів адвокатського самоврядування, визначених статтею 44 Закону, насамперед забезпечення незалежності адвокатів, захист від втручання у здійснення адвокатської діяльності.

Системний аналіз положень Розділу VII (Адвокатське самоврядування) Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» в аспекті законодавчого впровадження принципу виборності дає підстави робити висновок про періодичність проведення виборів в системі адвокатського самоврядування. Періодичність проведення виборів до органів адвокатського самоврядування повинна бути розумною, тобто проводитися через розумні проміжки часу, маючи на меті забезпечення оптимальності, наступності та стабільності у формуванні цих органів.

Ураховуючи принцип верховенства права та зважаючи на конституційний статус адвокатури, що утворюється на підставі Конституції України, та законодавчо визначені статус і мету органів адвокатського самоврядування, на державу покладено позитивні зобов'язання щодо інституціонального континуїтету в аспекті забезпечення сталості (безперервності) діяльності Національної асоціації адвокатів України та відповідних організаційних форм адвокатського самоврядування.

За відсутності відповідних спеціальних законодавчих положень, не можна дійти іншого висновку, аніж той, що застосування континуїтету потрібне для того, щоб забезпечити безперервну роботу кваліфікаційно-дисциплінарних комісій адвокатури регіонів, рад адвокатів регіонів, Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури та інших вищих органів адвокатського самоврядування задля вирішення питань безперервного допуску до професії та дисциплінарної відповідальності адвокатів, функціонування Єдиного реєстру адвокатів України, видачі витягів з Єдиного реєстру адвокатів України, ордерів, захисту професійних прав адвокатів, забезпечення високого професійного рівня адвокатів, належного здійснення адвокатської діяльності, дотримання гарантій адвокатської діяльності тощо.

Протилежний підхід призведе до конституційного (інституційного) дисконтинуїтету, що не відповідає європейським стандартам та принципу верховенства права. З огляду на те, що адвокатура є складовою системи правосуддя, цей висновок відповідає й підходам Венеціанської Комісії, яка

наголосила, що при прийнятті нової конституції, встановлення перехідних положень «не повинно використовуватись як спосіб припинення повноважень осіб, обраних чи призначених за попередньою Конституцією» (CDL-AD (2011) 016).

Крім цього, з урахуванням поширення на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, висновків Всесвітньої організації охорони здоров'я щодо визнання розповсюдження COVID-19 у країнах світу пандемією, з метою ліквідації наслідків медико-біологічної надзвичайної ситуації природного характеру державного рівня, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення, постановою Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2022 року № 928 «Про внесення змін до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25 березня 2020 р. № 338 і постанови Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2020 р. № 1236» продовжено режим надзвичайної ситуації до 31 грудня 2022 року.

Звідси випливає, що продовження строків повноважень органів адвокатського самоврядування є виключенням, і допускається лише за наявності об'єктивних підстав, які виключають можливість проведення безперешкодного та безпечного для життя та здоров'я осіб відповідних виборів, як-от неможливість вчасного проведення таких виборів в умовах пандемії або під час дії воєнного стану.

Розділом X Перехідних положень Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» встановлена можливість обласних кваліфікаційно-дисциплінарних комісій адвокатури діяти після припинення дії 05 липня 2012 року Закону України «Про адвокатуру» № 2887-XII (на підставі якого їх було створено) і до першого засідання кваліфікаційно - дисциплінарної комісії адвокатури регіону (сформованої за Законом № 5076-VI). Застосовуючи аналогію закону, а саме вказаної норми, повноваження чинних членів органів адвокатського самоврядування діють до першого засідання новообраних членів.

Також Рада адвокатів України взяла до уваги, що Верховна Рада України прийняла рішення працювати під час проведення восьмої сесії у режимі одного пленарного засідання, що триває до дня припинення чи скасування воєнного стану в Україні, але не пізніше ніж до початку наступної чергової сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання (Постанова Верховної Ради України «Про деякі питання організації роботи Верховної Ради України дев'ятого скликання під час проведення восьмої сесії в умовах дії воєнного стану» від 06 вересня 2022 року № 2558-IX).

На продовження виконання обов'язків посадових осіб у зв'язку з прийняттям рішень про відтермінування виборів під час воєнного стану також вказує і прийнятий 06 вересня 2022 року Верховною Радою України проект Закону України № 7686 «Про внесення змін до розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» щодо проведення виборів до складу Президії Національної академії наук України, президій національних галузевих академій наук та керівників державних наукових установ у період дії воєнного стану».

Таким чином, Рада адвокатів України, як вищий орган адвокатського самоврядування у період між з'їздами, виходячи з системного аналізу зазначених норм, з урахуванням аналогії Закону України «Про правовий режим воєнного стану» з питань неприпустимості припинення повноважень органів державної влади, інших державних органів в умовах воєнного стану, а також продовження строку повноважень під час дії воєнного стану до вступу на посаду іншої особи, обраної після припинення або скасування воєнного стану, з метою забезпечення безперервності діяльності органів адвокатського самоврядування, вважає, що задля недопущення інституційного дисконституїтету в адвокатурі, доцільним та обґрунтованим є застосування принципу інституційного континуїтету Національної асоціації адвокатів України та відповідних організаційних форм адвокатського самоврядування (члени органів адвокатського самоврядування, у разі закінчення строку обрання, продовжують виконувати свої повноваження до першого засідання новообраних членів органів адвокатського самоврядування після скасування чи припинення воєнного стану).

Законодавча вимога наступності (послідовності, тяглості, неперервності) повноважень органів адвокатського самоврядування обумовлює, що органи адвокатського самоврядування та їх члени продовжують виконувати свої повноваження до початку вступу на посади новообраних членів органів адвокатського самоврядування (до першого засідання таких органів після скасування чи припинення воєнного стану).

З огляду на викладене, а також рішення Ради адвокатів України № 69 від 21 вересня 2020 року, члени органів адвокатського самоврядування Одеської області здійснюють свої обов'язки (функції) визначені Законом України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» до початку вступу на посади (до першого засідання) новообраних членів органів адвокатського самоврядування Одеської області після скасування чи припинення дії воєнного стану.

Рада адвокатів України, враховуючи наведене, а також з метою продовження безперервної роботи органів адвокатського самоврядування Одеської області та забезпечення подальшого виконання членами цих органів своїх функцій та обов'язків визначених профільним законом, керуючись статтею 47, частиною четвертої статті 55 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», з огляду на те, що проведення Звітно-виборної конференції адвокатів Одеської області з дотриманням всіх вимог Закону під час дії воєнного стану є неможливим, з урахуванням редакційних правок, на підставі Положення про Раду адвокатів України, Регламенту Ради адвокатів України, **вирішила:**

1. Затвердити Порядок висування та обрання делегатів Звітно-виборної конференції адвокатів Одеської області, що додається.
2. Затвердити Регламент Звітно-виборної конференції адвокатів Одеської області, що додається.
3. Раді адвокатів України затвердити квоту представництва делегатів на Звітно-виборну конференцію адвокатів Одеської області протягом трьох місяців після припинення чи скасування дії воєнного стану на території України, з урахуванням кількості адвокатів, адреса робочого місця яких знаходиться у Одеській області та відомості про яких включено до Єдиного реєстру адвокатів України та інших чинників.
4. Органи адвокатського самоврядування Одеської області, члени органів адвокатського самоврядування Одеської області, а також представники адвокатів Одеської області у вищих органах адвокатського самоврядування після закінчення строку своїх п'ятирічних повноважень продовжують їх виконувати, *виходячи із принципу інституційного континуїтету*, до початку вступу на посади новообраних членів органів адвокатського самоврядування після скасування чи припинення воєнного стану (до першого засідання у такому органі після скасування чи припинення дії воєнного стану), а саме:

- Рада адвокатів Одеської області у складі:

В.о. Голови Ради адвокатів Одеської області - Джабурія Олена Олександрівна;

Члени Ради адвокатів Одеської області – Адабаш Світлана Аксентіївна, Кифак Олександр Миколайович, Зубар Володимир Михайлович, Соколецька Клавдія Михайлівна, Гончарова Олександра Олексіївна, Чеботаренко Олександр Васильович, Гаращенко Лариса Леонідівна,

Полонський Юрій Моесейович, Козлов Олександр Олександрович, Сокалюк Всеволод Петрович, Кармазіна Катерина Юріївна, Сергєєв Юрій Володимирович, Семенов Вадим Іванович, Муконін Олександр Вікторович, Саїнчин Сергій Олександрович, Немченко Микола Васильович, Тулянцева Валентина Володимирівна;

- Кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури Одеської області у складі:

Голова Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Одеської області – Рудницька Наталя Анатоліївна;

Кваліфікаційна палата Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Одеської області у складі членів палати – Праведна Людмила Миколаївна, Потаніна Ольга Геннадіївна, Теплякова Олена Дмитрівна, Кондоні Тетяна Олексіївна, Стоянов Микола Михайлович, Додіна Євгенія Євгенівна, Дрішлюк Володимир Ігорович;

Дисциплінарна палата Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Одеської області у складі членів палати – Тулякова Марина Анатоліївна, Бакаянова Нана Мезенівна, Веселов Олександр Вікторович, Пришляк Тетяна Олексіївна, Іванова Парасковія Василівна, Чудновський Михайло Захарович, Новицький Віктор Миколайович, Слободяник Олексій Ігорович, Маслов Володимир Григорович, Бойко Ганна Володимирівна;

- Представник адвокатів Одеської області у складі Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури Подольна Тетяна Альбертівна;
- Представник адвокатів Одеської області у складі Ради адвокатів України Головченко Ольга Олександрівна;
- Ревізійна комісія адвокатів Одеської області у складі:

Голова Ревізійної комісії адвокатів Одеської області Азаркіна Валентина Миколаївна;

члени Ревізійної комісії адвокатів Одеської області: Андрєєв Володимир Михайлович, Бобир Леонід Валентинович, Байрактар Ольга Володимирівна, Батурін Сергій Євгенович.

Встановити, що до проведення відповідної конференції адвокатів регіону після припинення або скасування воєнного стану, та затвердження нею штатного розпису та кошторисів органів адвокатського самоврядування регіону, рада адвокатів регіону та



кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури регіону визначають напрямки використання коштів та майна відповідно до кошторису затвердженого на останній конференції адвокатів регіону.

5. Зобов'язати Раду адвокатів Одеської області забезпечити проведення Звітно-виборної конференції адвокатів Одеської області (далі – Конференція) протягом шести місяців після припинення чи скасування дії воєнного стану на території України.
6. Секретаріату Ради адвокатів України (Секретаріату Національної асоціації адвокатів України) передати протягом 10 днів в.о. Голові Ради адвокатів Одеської області (Голові Організаційного комітету з проведення конференції) списки адвокатів регіону, адреси робочого місця та відомості про яких включені до ЄРАУ на день прийняття Радою адвокатів України рішення про встановлення квоти представництва делегатів на Конференцію.
7. Голова та члени ради адвокатів регіону, Голова та члени кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури регіону, Голова та члени ревізійної комісії адвокатів регіону, представники адвокатів регіону у складі Ради адвокатів України та Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури здійснюють організаційно-технічне забезпечення Конференції та приймають у ній участь без права голосу, крім випадків обрання їх делегатами Конференції на загальних зборах адвокатів.
8. Рада адвокатів регіону одночасно визначається Організаційним комітетом з проведення Конференції.

Голова та члени ради адвокатів регіону є відповідно Головою та членами Організаційного комітету з проведення Конференції і приймають рішення з питань проведення Конференції, які є обов'язковими для виконання адвокатами відповідного регіону.

Голова та члени кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури регіону, Голова та члени ревізійної комісії адвокатів регіону, представники адвокатів регіону у складі Ради адвокатів України та Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури приймають участь разом з членами Організаційного комітету в організації та проведенні Конференції і зборів адвокатів.

9. Зобов'язати Раду адвокатів Одеської області (Організаційний комітет з проведення конференції) прийняти рішення, яким визначити дату, час та місце проведення Конференції та зборів адвокатів по висуненню делегатів на Конференцію протягом шести місяців після припинення чи

скасування дії воєнного стану на території України та не пізніше наступного дня направити його електронною поштою до Секретаріату Ради адвокатів України (Секретаріату Національної асоціації адвокатів України) для оприлюднення на офіційному веб-сайті Національної асоціації адвокатів України.

10. Зобов'язати Раду адвокатів Одеської області (Організаційний комітет з проведення конференції) не пізніше ніж за 15 днів до дня початку роботи Конференції повідомити адвокатів регіону шляхом оприлюднення оголошення про день, час і місце проведення зборів адвокатів та Конференції, а також питання, що виносяться на її обговорення, на веб-сайті ради адвокатів регіону (за наявності) та офіційному веб-сайті Національної асоціації адвокатів України.
11. Зобов'язати Раду адвокатів Одеської області (Організаційний комітет з проведення конференції) за результатами проведення Конференції скерувати протягом 10 днів до Секретаріату Ради адвокатів України (Секретаріату Національної асоціації адвокатів України) протокол Конференції (у тому числі електронною поштою).
12. Визначити розміщення на офіційному веб-сайті Національної асоціації адвокатів України та веб-сайті ради адвокатів регіону (за наявності) інформації про день, час і місце початку роботи конференції адвокатів регіону та питання, що виносяться на її обговорення, належним повідомленням адвокатів регіону.
13. Секретарю Ради адвокатів України про прийняте рішення повідомити Раду адвокатів Одеської області, а також розмістити його на офіційному веб-сайті Національної асоціації адвокатів України.

Голова Ради адвокатів України

Л.П. Ізовітова

Секретар Ради адвокатів України

І.В. Колесников

Всього прошито, пронумеровано  
і скріплено печаткою 18 ар.

